



PROPOSICIÓN SUSTITUTIVA

Proyecto de Ley No. 102/2025 Cámara, 083/2025 Senado “Por la cual se decreta el presupuesto de rentas y recursos de capital y ley de apropiaciones para la vigencia fiscal del 1o. de enero al 31 de diciembre de 2026”

Sustitúyase el monto previsto en el ARTÍCULO 2o. del Proyecto de Ley No. 102/2025 Cámara, 083/2025 Senado “Por la cual se decreta el presupuesto de rentas y recursos de capital y ley de apropiaciones para la vigencia fiscal del 1o. de enero al 31 de diciembre de 2026”, el cual quedará así:

Disminúyase el monto previsto en el ARTÍCULO 2o. del precitado proyecto de Ley en TREINTA Y SIETE BILLONES NOVECIENTOS SETENTA Y CINCO MIL CIENTO NOVENTA Y OCHO MILLONES NOVECIENTOS VEINTE MIL CUATRO CIENTOS TREINTA Y SEIS PESOS (\$37.975.198.920.436,00), quedando el monto destinado a gastos o ley de apropiaciones en un total de QUINIENTOS DIECINUEVE BILLONES DE PESOS. (\$519.000.000.000.000,00).

JUSTIFICACIÓN

Durante el periodo 2019–2025, el gasto primario de la Nación ha tenido un crecimiento sostenido y acelerado que compromete la sostenibilidad fiscal de mediano plazo. En términos reales, el gasto de funcionamiento se ha incrementado en **44%**, mientras que la inversión lo ha hecho en **38%**. Esto significa que, aún descontando la inflación, el Estado hoy destina cifras muy superiores a las que se asignaban hace apenas seis años.

En valores absolutos, las apropiaciones vigentes en 2025 representan **COP 100,7 billones más en funcionamiento** y **COP 23 billones adicionales en inversión** frente a 2019 (precios constantes de 2025). Tal dinámica de expansión plantea tensiones significativas sobre las finanzas públicas, especialmente en un contexto en el que el endeudamiento y los pagos por intereses siguen en aumento.

El crecimiento del gasto se concentra principalmente en las **transferencias corrientes**, que subieron **49,7%**, equivalentes a **COP 82 billones** adicionales. Al desagregar estas transferencias, se observa que rubros como **pensiones (44,1%)**, **Sistema General de Participaciones (36,2%)** y **salud (76,8%)** explican la mayor presión fiscal. Estos compromisos tienen un carácter inflexible en el corto plazo, lo que reduce el margen de maniobra del Gobierno para orientar recursos hacia inversión productiva, amortiguadores sociales o políticas contracíclicas.

Ante este panorama, la **disminución en el presupuesto se justifica como una medida de ajuste responsable y necesaria** para:



1. **Garantizar sostenibilidad fiscal:** Evitar que el gasto corriente siga creciendo por encima de la capacidad de ingresos estructurales del Estado.
2. **Liberar recursos para inversión prioritaria:** Reorientar el gasto hacia sectores estratégicos que impulsen productividad y crecimiento.
3. **Prevenir riesgos macroeconómicos:** Reducir la presión sobre el déficit y la deuda pública, fortaleciendo la confianza en la estabilidad económica del país.
4. **Corregir desequilibrios en la composición del gasto:** Controlar la expansión desproporcionada de las transferencias corrientes que limitan la capacidad de acción del Gobierno en otras áreas.

En conclusión, el ritmo de crecimiento del gasto en los últimos años no es sostenible y amenaza con desplazar recursos de inversión hacia gastos inflexibles. Por ello, una reducción y priorización del presupuesto no solo es conveniente, sino indispensable para preservar la estabilidad fiscal y la capacidad del Estado de atender sus funciones esenciales.

Atentamente,

KARINA ESPINOSA OLIVER
Senadora de la República
Coordinadora Comisión III Senado

